

УДК 323

Государственная отраслевая политика как проблемное поле исследований в политической науке

Е. С. Устинович¹ ✉

¹Курская государственная сельскохозяйственная академия имени профессора И. И. Иванова
ул. Карла Маркса 70, г. Курск 305004, Российская Федерация

✉ e-mail: lenausti@mail.ru

Резюме

Актуальность предлагаемого исследования государственной отраслевой политики обусловлена современными дискуссиями в рамках российской политической науки, вызванной разработкой нового паспорта проекта номенклатуры научных специальностей по политическим наукам.

Новый проект паспорта номенклатуры научных специальностей по политическим наукам предполагает кардинальную трансформацию направлений исследований политической науки в сторону усиления позиций политических институтов, политических процессов и политических технологий, а также государственного управления и отраслевых политик. Отдельные направления, по сути, признаются неактуальными в перспективном измерении.

Данное обстоятельство вызывает необходимость проведения анализа имеющихся разработок в отношении государственных отраслевых политик в рамках современной политической науки и их закрепление в действующем законодательстве.

Цель статьи состоит в исследовании состояния разработанности проблематики государственных отраслевых политик в современной российской политической науке.

Задачи исследования: количественный и качественный анализ разработанности государственных отраслевых политик в политической науке; определение ключевых проблем этих исследований; разработка теоретико-методологических рекомендаций для будущих исследований государственных отраслевых политик.

Методология. Основные методы исследования – сравнительный, а также количественный и качественный контент-анализ. Предполагается использование междисциплинарных политико-правового, политико-экономического методов исследований.

Результаты. Предложены теоретико-методологические рекомендации будущих исследований государственных отраслевых политик.

Выводы. Незавершенность проблематики государственных отраслевых политик в современной российской политической науке, как мы полагаем, неразвитость методологического аппарата политической науки в части использования междисциплинарных исследований исключили полностью данную проблематику как перспективную.

Ключевые слова: политическая наука; государственная отраслевая политика; государственная промышленная политика; государственная аграрная политика; паспорт научных специальностей; номенклатура научных специальностей.

Конфликт интересов: Автор декларирует отсутствие явных и потенциальных конфликтов интересов, связанных с публикацией настоящей статьи.

Для цитирования: Устинович Е. С. Государственная отраслевая политика как проблемное поле исследований в политической науке // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2021. Т. 11, № 2. С. 88–94.

Поступила в редакцию 22.02.2021

Принята к публикации 19.03.2021

Опубликована 26.04.2021

Public Sector Policy as a Problem Area for Research in Political Science

Elena S. Ustinovich¹ ✉

¹Kursk State Agricultural Academy named after Professor I. I. Ivanova
70 Karl Marx str., Kursk 305004, Russian Federation

✉ e-mail: lenausti@mail.ru

Abstract

Relevance. The relevance of the proposed study of state sectoral policy is due to modern discussions within the framework of Russian political science, caused by the development of a new project passport for the nomenclature of scientific specialties in political sciences.

The new draft passport for the nomenclature of scientific specialties in political sciences involves a radical transformation of the directions of research in political science towards strengthening the positions of political institutions, political processes and political technologies, as well as public administration and sectoral policies. Certain areas, in fact, are recognized as irrelevant in the perspective dimension.

This circumstance makes it necessary to analyze the existing developments in relation to state sectoral policies in the framework of modern political science and their consolidation in the current legislation.

The purpose of the article is to study the state of elaboration of the problematics of state sectoral policies in modern Russian political science.

The objectives of the research are: quantitative and qualitative analysis of the elaboration of state sectoral policies in political science; identification of the key problems of these studies; development of theoretical and methodological recommendations for future research of state sectoral policies.

Methodology. The main research methods are comparative, as well as quantitative and qualitative content - analysis. It is supposed to use interdisciplinary political-legal, political-economic research methods.

Results. Theoretical and methodological recommendations for future studies of state sectoral policies are proposed.

Findings. The underdevelopment of the problems of state sectoral policies in modern Russian political science, as we believe, the underdevelopment of the methodological apparatus of political science in terms of the use of interdisciplinary research, completely ruled out this problematic as promising.

Keywords: political science; state sectoral policy; state industrial policy; state agrarian policy; passport of scientific specialties; nomenclature of scientific specialties.

Conflict of interest: The Author declare the absence of obvious and potential conflicts of interest related to the publication of this article.

For citation: Ustinovich E. S. Public Sector Policy as a Problem Area for Research in Political Science. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Istoriya i pravo* = *Proceedings of the Southwest State University. Series: History and Law*. 2021; 11(2): 88–94. (In Russ.)

Received 22.02.2021

Accepted 19.03.2021

Published 26.04.2021

Введение

Общественные и гуманитарные науки за последние тридцать лет своего развития в условиях нового общественно-государственного устройства страны и смены идеологической направленности государственного и общественного развития в Российской Федерации прошли в значительной степени самостоятельный и

обособленный путь своего развития. «Междисциплинарность» исследований в данных сферах научного развития в России, в отличие от естественно-научной сферы, так и не обрела ни своей популярности среди российского исследовательского сообщества, ни своего значимого научного статуса.

Данное обстоятельство, между тем, нашло свое негативное отражение, например, в дублировании исследований по тем или иным актуальным проблемам общественных наук, рассматриваемым без учета наработанной базы смежных наук. В свою очередь, это повлияло как на качество гуманитарных исследований, так и на возникающие противоречия и разное понимание, по сути, одних и тех же явлений в разных гуманитарных науках. С учетом многолетнего опыта проведения научных исследований в этом направлении полагаем, что данная проблема самым непосредственным образом коснулась и проблематики государственной политики как объекта исследований в различных общественных и гуманитарных науках.

Методология

Методология исследования включила в себя общенаучные методы анализа и синтеза информации. Использован междисциплинарный подход к исследованию проблематики современных исследований государственной политики в рамках политической, экономической науки, юриспруденции и т. д.

Источниковой базой исследования для целей настоящей научной статьи стали ряд федеральных законов, в первую очередь Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации», Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», а также научные информационные системы, поддерживающие политику открытого доступа к авторефератам и текстам научных статей, такие как РГБ, Киберленинка, Научная электронная библиотека и др.

Произведена первичная обработка полученных научных данных из информационно-правовых систем «Гарант» и «КонсультантПлюс».

Результаты и их обсуждение

Важнейшая проблема теоретико-методологического характера, которая

возникает при разработке настоящей проблематики, связана с употреблением в гуманитарных и общественных науках дефиниций «государственная отраслевая политика» и «виды государственной политики».

Считаем, что правильнее всего в этом случае опираться на закрепление данных терминов в действующей нормативно-правовой базе (законодательстве), обеспечивающей реализацию научно-технической политики в стране, подзаконных ведомственных актах¹, рекомендациях ВАК Российской Федерации и т. д.

Так, в частности, если придерживаться формулировок действующих паспортов научных специальностей, то становится очевидным, что современная политическая наука использует дефиницию «виды государственной политики». В экономической науке используется дефиниция «отраслевая политика».

Следует обратить внимание, что проект нового паспорта номенклатуры научных специальностей по политическим наукам включает в себя также понятие «отраслевая политика».

Таким образом, политическая наука идет по пути большего согласования своих направлений исследования с экономической наукой, что, в целом, считаем правильным решением. В этой связи возникает необходимость разобраться в ситуации использования данных терминов различными общественными науками.

Использование дефиниции «виды государственной политики» в политиче-

¹ Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени: приказ Минобрнауки России от 23.10.2017 № 1027. URL: <https://vak.minobrnaukigov.ru/uploader/loader?type=34&name=3349241001&f=2958> (дата обращения: 02.01.2021); Проект Приказа Минобрнауки России «Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени». URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/66067.html> (дата обращения: 02.01.2021).

ской науке привело к ситуации, когда появилось достаточно много исследований по государственной политике, не соотносящихся никак с действующим российским законодательством.

Как правило, в такого рода исследованиях недостаточно разрабатывался и соответствующий категориальный аппарат. Политологических исследований, предлагающих в качестве научного результата разработку, например, проекта нормативно-правового акта в целях легитимации и институционализации государственной политики в той или иной сфере, крайне недостаточно. Имеются также и проблемно-дискуссионные случаи проведения исследований проблем государственной политики.

Отсутствуют завершенные исследования или научная дискуссия в таких направлениях государственной политики, как информационная и экономическая и т. д. Проблематикой экономической политики в научном плане в рамках политической науки практически мало кто занимается. При этом подчеркнем, что экономическая проблематика находится в центре внимания политологов-прикладников.

Как нам видится, проблематика государственной политики как внутренней политики государства зачастую не становится объектом внимания массового исследователя в рамках политической науки. Зачастую правовая база формирования и реализации государственной политики исследуется не досконально, в том числе на предмет закрепления государственно-политической терминологии. Недостаточно исследуются разработки смежных гуманитарных и общественных наук [1; 2].

В случае необходимости анализа законодательного обеспечения реализации государственной политики необходимо использование методологического аппарата юриспруденции, междисциплинарного политико-правового анализа и т. д.

Более сложная ситуация, по нашему мнению, сегодня обстоит с использованием научных достижений российской экономической науки. Считаем, что в российской политической науке такого рода исследований крайне недостаточно [3]. Эта ситуация достаточно уникальная, с учетом того обстоятельства, что ранее в России был накоплен богатый опыт развития науки политической экономии. Сегодня отдельные научные центры, вузовская наука продолжают данные традиции, сохраняя кафедры политэкономии или даже вновь образуя их, что подчеркивает важность междисциплинарных исследований политико-экономического характера для современного государственно-политического и экономического развития страны.

Действующее российское законодательство содержит достаточно обширный блок законодательства, так или иначе связанный с государственной отраслевой политикой.

В рамках данной статьи мы ограничились несколькими важными отраслевыми законами федерального уровня, которые закрепляют категорию «государственная политика».

Научный интерес в этой связи составляет количественная оценка проведенных научных исследований в рамках политической и экономической науки за последние 5 лет по данным информационных систем агрегации научных исследований в виде научных статей, авторефератов диссертаций, поддерживающих политику открытого доступа к информации.

Нами проработаны два закона федерального уровня – Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Закон о промышленной политике) и Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон о развитии сельского хозяйства), которые закрепляют понятия государственной промышленной политики и государственной аграрной политики. Так,

в соответствии с Законом о промышленности, государственная промышленная политика – это «комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции»¹.

В соответствии с Федеральным законом № 264-ФЗ, государственная аграрная политика – «составная часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий»².

Иными словами, в данных федеральных законах соответствующая дефиниция отраслевой государственной политики закреплена. Каково же состояние научного интереса к разработке проблематики государственной промышленной политики Российской Федерации и государственной аграрной политики Российской Федерации в политической науке?

Более ранние исследования относятся к периоду десятилетней давности. Это, например, диссертационные исследования уровня кандидатской диссертации таких ученых, как: С. Н. Крекотнев [4], В. А. Липатова [5], А. С. Никитина [6], Д. К. Ремизова [7].

За последние 5 лет исследования по промышленной политике России, по данным РГБ, отсутствуют. При этом следует напомнить, что Закон о промышленной политике был принят в 2014 г. Таким образом, можно считать, что государственная промышленная политика в последние годы не находится в центре внимания со-

временных политологических исследований уровня диссертационных исследований. При этом промышленная политика как объект диссертационных исследований широко представлена в экономической науке последнего пятилетия. Это, например, диссертационные работы уровня докторских диссертаций И. Г. Идрисова [8], Е. Л. Смольяновой [9]. Что касается государственной аграрной политики, то единственной работой диссертационного исследования в рамках политической науки за последние десять лет можно назвать диссертацию И. Е. Абрамовой [10].

Вместе с тем в экономической и сельскохозяйственной науке существуют десятки исследований и научных публикаций по проблематике государственной аграрной политики.

Выводы

Политическая наука, к сожалению, не смогла уделить должного внимания за весь период своего развития (с конца 80-х годов прошлого века) государственной отраслевой политике или, как это формулируется в действующем паспорте номенклатуры научных специальностей по политическим наукам, «видам государственной политики».

Известно также, что сегодня среди исследователей в политической науке ведется определенная дискуссия, смысл которой сводится к отказу от введения в новый паспорт научных специальностей дефиниции «государственная отраслевая политика».

Единственный вывод, который напрашивается в этом случае, состоит в том, что, по всей видимости, политическая наука России на данном этапе общественно-политического и социально-экономического развития России стремится еще больше дистанцироваться от такого рода исследований. Полагаем в этой связи, что, наоборот, необходимо развивать и значительно увеличивать рост междисциплинарных политико-экономических исследований.

¹ О промышленной политике в Российской Федерации: федер. закон от 31.12.2014 №488-ФЗ: [ред. от 20.07.2020]. URL: <http://base.garant.ru/70833138/5ac206a89ea76855804609cd950fcdf7/> (дата обращения: 02.01.2021).

² О развитии сельского хозяйства: федер. закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ: [ред. от 30.12.2020]. URL: <https://base.garant.ru/12151309/> (дата обращения: 02.01.2021).

Список литературы

1. Алиева З. Б. Проблемы и тенденции государственной аграрной политики в свете федерального проекта «Экспорт продукции АПК» // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. 2019. № 3. С. 152–167.
2. Баутин В. М., Липченко Е. А. Государственная аграрная политика: структуризация инвестиций в экономике аграрного региона // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2019. № 4. С. 2–5.
3. Устинович Е. С. Государственная политика развития цифровой экономики в России // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2018. № 1. С. 112–114.
4. Крекотнев С. Н. Государственная промышленная политика современной России: общенациональный и региональный аспекты: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2011. 24 с.
5. Липатов В. А. Механизм согласования интересов государства и предпринимателей при разработке и реализации промышленной политики: на примере железнодорожного машиностроения: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2006. 23 с.
6. Никитин А. С. Взаимодействие государства и бизнеса в процессе выработки и реализации государственной промышленной политики в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2010. 24 с.
7. Ремизов Д. К. Государственное руководство формированием и реализацией в современной России промышленной политики в сфере инноваций: политологический анализ: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Ростов н/Д., 2008. 26 с.
8. Идрисов Г. И. Российская промышленная политика в условиях открытой экономики: дис. ... докт. экон. наук. М., 2016. 382 с.
9. Смольянова Е. Л. Гармонизация промышленной и торговой политики предприятий на основе развития инновационной деятельности: дис. ... докт. экон. наук. Воронеж, 2009. 495 с.
10. Абрамова И. Е. Механизмы функционирования и реализации государственной аграрной политики в условиях модернизации: политологический анализ: дис. ... докт. полит. наук. Ростов н/Д., 2009. 371 с.

References

1. Alieva Z. B. Problemy i tendentsii gosudarstvennoi agrarnoi politiki v svete federal'nogo proekta "Eksport produktsii APK" [Problems and trends of the state agrarian policy in the light of the federal project "Export of agricultural products"]. *Vestnik Permskogo natsional'nogo issledovatel'skogo politekhnicheskogo universiteta. Sotsial'no-ekonomicheskie nauki = Bulletin of the Perm National Research Polytechnic University. Socio-economic sciences*, 2019, no. 3, pp. 152–167.
2. Bautin V. M., Lipchenko E. A. Gosudarstvennaya agrarnaya politika: strukturizatsiya investitsii v ekonomike agrarnogo regiona [State agrarian policy: structuring of investments in the economy of the agrarian region]. *Ekonomika sel'skokhozyaistvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatii = The economy of agricultural and processing enterprises*, 2019, no. 4, pp. 2–5.

3. Ustinovich E. S. Gosudarstvennaya politika razvitiya tsifrovoi ekonomiki v Rossii [State policy for the development of the digital economy in Russia]. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Istoriya i pravo = Proceedings of the Southwest State University. Series: History and Law*, 2018, no 1, pp. 112–114.

4. Krekotnev S. N. Gosudarstvennaya promyshlennaya politika sovremennoi Rossii: obshchenatsional'nyi i regional'nyi aspekty. Avtoref. diss. kand. polit. nauk [State industrial policy of modern Russia: national and regional aspects. Abstract diss. cand. polit. sci.]. Moscow, 2011. 24 p.

5. Lipatov V. A. Mekhanizm soglasovaniya interesov gosudarstva i predprinimatelei pri razrabotke i realizatsii promyshlennoi politiki: na primere zheleznodorozhnogo mashinostroeniya. Avtoref. diss. kand. polit. nauk [The mechanism of coordination of the interests of the state and entrepreneurs in the development and implementation of industrial policy: on the example of railway engineering. Abstract diss. cand. polit. sci.]. Moscow, 2006. 23 p.

6. Nikitin A. S. Vzaimodeistvie gosudarstva i biznesa v protsesse vyrabotki i realizatsii gosudarstvennoi promyshlennoi politiki v Rossiiskoi Federatsii. Avtoref. diss. kand. polit. nauk [Interaction of the state and business in the process of development and implementation of the state industrial policy in the Russian Federation. Abstract diss. cand. polit. sci.]. Moscow, 2010. 24 p.

7. Remizov D. K. Gosudarstvennoe rukovodstvo formirovaniem i realizatsiei v sovremennoi Rossii promyshlennoi politiki v sfere innovatsii: politologicheskii analiz. Avtoref. diss. kand. polit. nauk [State management of the formation and implementation of industrial policy in the field of innovation in modern Russia: political analysis. Abstract diss. cand. polit. sci.]. Rostov-on-Don, 2008. 26 p.

8. Idrisov G. I. Rossiiskaya promyshlennaya politika v usloviyakh otkrytoi ekonomiki. Diss. dokt. ekon. nauk [Russian industrial policy in the conditions of open economy. Diss. dr. econ. sci.]. Moscow, 2016. 382 p.

9. Smol'yanova E. L. Garmonizatsiya promyshlennoi i torgovoi politiki predpriyatii na osnove razvitiya innovatsionnoi deyatel'nosti. Diss. dokt. ekon. nauk [Harmonization of industrial and trade policy of enterprises on the basis of the development of innovative activity. Diss. dr. econ. sci.]. Voronezh, 2009. 495 p.

10. Abramova I. E. Mekhanizmy funktsionirovaniya i realizatsii gosudarstvennoi agrarnoi politiki v usloviyakh modernizatsii: politologicheskii analiz. Diss. dokt. polit. nauk [Mechanisms of functioning and implementation of the state agrarian policy in the conditions of modernization: political analysis. Diss. dr. polit. sci.]. Rostov-on-Don, 2009. 371 p.

Информация об авторе / Information about the Author

Устинович Елена Степановна, доктор политических наук, доцент, заведующая кафедрой экономики, управления и гуманитарных наук, Курская государственная сельскохозяйственная академия имени профессора И. И. Иванова; руководитель Курского отделения Национального союза политологов, г. Курск, Российская Федерация
e-mail: lenausti@mail.ru
ORCID: 0000-0002-7690-8504

Elena S. Ustinovich, Doctor of Political Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Economics, Management and Humanities, Kursk State Agricultural Academy named after Professor I. I. Ivanova; Head of the Kursk branch of the National Union of Political Scientists, Kursk, Russian Federation
e-mail: lenausti@mail.ru
ORCID: 0000-0002-7690-8504