

## Оригинальная статья / Original article

УДК 336.22

<https://doi.org/10.21869/2223-1501-2024-14-1-33-45>

## Развитие цифровых технологий в процедурах администрирования публичных неналоговых платежей

И. В. Куркин<sup>1</sup> ✉

<sup>1</sup>Волгоградский государственный университет  
пр-т Университетский, д. 100, г. Волгоград 400062, Российская Федерация

✉ e-mail: [ilya\\_kurkin@rambler.ru](mailto:ilya_kurkin@rambler.ru)

### Резюме

**Актуальность.** Эффективность администрирования в любой из сфер правового регулирования определяется способностью соответствующей сферы адаптироваться под изменяющиеся условия общественных отношений, позволяя ей развиваться, совершенствоваться соразмерно запросам, формируемым существующими условиями жизни. Перманентное развитие цифровых технологий является одной из отличительных особенностей современности, что, в свою очередь, требует их своевременного и эффективного использования в процессе правового регулирования. Не является исключением сфера администрирования публичных неналоговых платежей. Ставшее в последнее время привычным использование всевозможных IT-технологий в области администрирования налогов и сборов до настоящего момента остается несвойственным для администрирования «параллельной налоговой системы», что существенно тормозит системное развитие соответствующей сферы правового регулирования.

**Цель** состоит в теоретико-правовом исследовании состояния цифровизации администрирования публичных неналоговых платежей, влиянии использования IT-технологий на эффективность администрирования.

**Задачи** настоящего научного исследования состоят в сравнительном анализе использования IT-технологий в процессе администрирования публичных налоговых и неналоговых платежей, а также выработке конкретных практикоориентированных предложений по внедрению цифровых государственных информационных услуг при регулировании уплаты последних.

**Методология** настоящего научного исследования базируется на диалектическом всеобщем методе, а также включает методы анализа, синтеза, индукции, дедукции, логический, сравнительный и юридического моделирования.

**Результаты.** При проведении настоящего научного исследования осуществлен сравнительно-правовой анализ использования IT-технологий в процессе администрирования публичных налоговых и неналоговых платежей, сформулированы конкретные практикоориентированные выводы по повышению уровня цифровизации администрирования публичных неналоговых платежей.

**Вывод.** Уровень цифровизации процесса администрирования публичных неналоговых платежей существенно ниже уровня цифровизации процесса администрирования налоговых платежей, в связи с чем существует необходимость заимствования используемых органами налогового контроля IT-технологий в процессе администрирования платежей, не включенных в Налоговый кодекс Российской Федерации.

**Ключевые слова:** администрирование; публичные неналоговые платежи; утилизационный сбор; цифровые технологии; IT-технологии.

**Конфликт интересов:** Автор декларирует отсутствие явных и потенциальных конфликтов интересов, связанных с публикацией настоящей статьи.

**Для цитирования:** Куркин И. В. Развитие цифровых технологий в процедурах администрирования публичных неналоговых платежей // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2024. Т. 14, № 1. С. 33–45. <https://doi.org/10.21869/2223-1501-2024-14-1-33-45>.

Поступила в редакцию 12.12.2023

Принята к публикации 26.01.2024

Опубликована 28.02.2024

© Куркин И. В., 2024

Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право / Proceedings of the Southwest State University. Series: History and Law. 2024; 14(1): 33-45

## Development of Digital Technologies in the Procedures of Administration of Public Non-Tax Payments

Ilya V. Kurkin<sup>1</sup> ✉

<sup>1</sup>Volgograd State University  
100 Universitetsky Ave., Volgograd 400062, Russian Federation

✉ e-mail: [ilya\\_kurkin@rambler.ru](mailto:ilya_kurkin@rambler.ru)

### Abstract

**Relevance.** The effectiveness of administration in any of the spheres of legal regulation is determined by the ability of the relevant sphere to adapt to the changing conditions of public relations, allowing it to develop and improve in proportion to the demands formed by the existing living conditions. The permanent development of digital technologies is one of the distinctive features of modernity, which, in turn, requires their timely and effective use in the process of legal regulation. The sphere of administration of public non-tax payments is no exception. The use of various IT technologies in the field of administration of taxes and fees, which has recently become habitual, remains uncharacteristic for the administration of a "parallel tax system", which significantly hinders the systemic development of the relevant sphere of legal regulation.

**The purpose** is a theoretical and legal study of the state of digitalization of the administration of public non-tax payments, the impact of the use of IT technologies on the efficiency of administration.

**The objectives** of this research are a comparative analysis of the use of IT technologies in the administration of public tax and non-tax payments, as well as the development of specific practice-oriented proposals for the introduction of digital government information services in the regulation of the payment of the latter.

**The methodology** of this scientific research is based on the dialectical universal method, and also includes methods of analysis, synthesis, induction, deduction, logical, comparative legal and legal modeling.

**Results.** In the course of this scientific research, a comparative legal analysis of the use of IT technologies in the administration of public tax and non-tax payments was carried out, specific practice-oriented conclusions were formulated to increase the level of digitalization of the administration of public non-tax payments.

**Conclusion.** The level of digitalization of the process of administration of public non-tax payments is significantly lower than the level of digitalization of the process of administration of tax payments, and therefore there is a need to borrow IT technologies used by tax control authorities in the process of administration of payments not included in the Tax Code of the Russian Federation.

---

**Keywords:** administration; public non-tax payments; recycling fee; digital technologies; IT technologies.

**Conflict of interest:** The Author declare the absence of obvious and potential conflicts of interest related to the publication of this article.

**For citation:** Kurkin I. V. Development of Digital Technologies in the Procedures of Administration of Public Non-Tax Payments. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Istoriya i pravo = Proceedings of the Southwest State University. Series: History and Law.* 2024; 14(1): 33–45. (In Russ.) <https://doi.org/10.21869/2223-1501-2024-14-1-33-45>

Received 12.12.2023

Accepted 26.01.2024

Published 28.02.2024

\*\*\*

### Введение

Цифровизация общества и государства является одной из основополагающих тенденций современного этапа развития права [1, с. 257]. В свою очередь, одним из основополагающих признаков, свидетельствующих о высоком уровне развития правовой регламентации общественных отношений и системы контроля

за их субъектами, является применение современных цифровых технологий на каждом из этапов управления соответствующей областью общественных отношений. В этой связи особо важно подчеркнуть, что изначально понятие цифровизации не является строго юридической категорией. Напротив, процесс цифровизации носит прежде всего социаль-

но-экономический и технический характер, вместе с тем оказывающий существенное влияние на сферы государственного управления и правового регулирования [2].

При этом глобализация и цифровизация экономических процессов способствуют появлению новых форм реализации финансовой деятельности государства, взаимоотношений последнего с иными субъектами экономической деятельности [3; 4].

Система управления налоговыми правоотношениями и отношениями по поводу установления, введения и взимания публичных неналоговых платежей, как ключевая составляющая финансовой деятельности государства, должна соответствовать тенденциям развития цифровизации в международном масштабе с целью не только усиления контроля за собираемостью публичных платежей, но и помощи заинтересованным лицам в их уплате и совершении иных действия, так или иначе связанных с уплатой.

Вышеуказанная цель может быть реализована путем внедрения в механизм управления системой публичных налоговых и неналоговых платежей передовых информационных технологий, которые «облегчат жизнь» не только государственным органам исполнительной власти, но и плательщикам соответствующих платежей.

Отмечая относительно высокий уровень цифровизации налоговых правоотношений, нельзя не обратить внимание на крайне ограниченное использование ИТ-технологий в процессе администрирования «параллельной налоговой системы».

Принимая во внимание вышеизложенное, полагаем, существует необходимость в теоретико-правовом исследовании состояния цифровизации процесса администрирования публичных неналоговых платежей, а также выработке практикоориентированных предложений по внедрению информационных услуг при

управлении соответствующей областью общественных отношений.

## Методология

Методологическая база настоящего научного исследования включает в себя совокупность методов общенаучного и специально-юридического характера, конкретный перечень которых обусловлен тематикой, целями и задачами соответствующего исследования.

Использование диалектического всеобщего метода обусловлено необходимостью познания изучаемых в рамках настоящей работы явлений в их всеобщей взаимосвязи, влиянии друг на друга. Применение методов анализа, синтеза, индукции и дедукции позволило раскрыть и обосновать сущность представленной в рамках настоящей работы проблематики.

При этом использование таких специально-юридических методов, как сравнительный и юридического моделирования, обеспечило возможность сопоставления родственных групп общественных отношений с целью выявления проблем в области цифровизации процесса администрирования отношений по поводу установления, введения и взимания публичных неналоговых платежей, а также формирования предложений по улучшению соответствующей составляющей администрирования «параллельной налоговой системы».

Применение логического метода при формулировании итоговых выводов исследования обеспечило целостный и завершенный характер настоящей работы.

## Результаты и их обсуждение

Приступая к исследованию развития цифровых технологий в процедурах администрирования публичных неналоговых платежей, в первую очередь следует определиться с используемой в рамках настоящей научной работы терминологией.

Отличительной особенностью процесса научного исследования области правового регулирования публичных неналоговых платежей является то, что термин «публичный неналоговый платеж» не закреплен действующим законодательством Российской Федерации, а потому является сугубо теоретическим понятием, под которым в самом общем смысле принято понимать установленный законодательством Российской Федерации безвозмездный/возмездный неналоговый платеж, как правило, имеющий целевой характер, основной целью взимания которого, в зависимости от вида конкретного платежа, может быть возмещение вреда/предоставление государственной услуги/предоставление определенного права и т. д., а не пополнение бюджетов Российской Федерации различных уровней [5, с. 204].

Число платежей подобного рода в России настолько возросло в последние годы, что даже появился отдельный термин «параллельная налоговая система», которая наряду с системой налогов и сборов, включенных в Налоговый кодекс Российской Федерации, получила широкое распространение и применение при описании платежей, не подпадающих под регулирование налоговым законодательством [6].

Определившись с используемой в рамках настоящей работы терминологией, считаем целесообразным начать непосредственное исследование вопроса развития цифровых технологий в процедурах администрирования публичных неналоговых платежей с положительного примера использования таких технологий в системе управления налоговыми правоотношениями, как это уже было обозначено ранее. Учитывая родственный характер налоговых отношений и отношений, возникающих по поводу администрирования публичных неналоговых платежей, использование предложенного приема позволит оценить перспективы использования схожих IT-технологий при

администрировании «параллельной налоговой системы».

Начавшийся еще в начале 2000-х гг. процесс цифровизации налогового администрирования, проявившийся, в частности, в закреплении в Налоговом кодексе Российской Федерации возможности представления налоговой декларации в налоговый орган в электронном виде, продолжается и по настоящее время путем перманентной разработки и последующего внедрения новых цифровых технологий [7].

В качестве такого примера успешно реализованной и внедренной в процесс взаимодействия между органами налогового администрирования и плательщиками налогов и сборов современной цифровой технологии является официальное приложение Федеральной налоговой службы России «Личный кабинет налогоплательщика», который доступен как для физических лиц, так и для индивидуальных предпринимателей.

Указанное выше приложение представляет собой современное программное обеспечение, позволяющее в самые кратчайшие сроки без посещения налогового органа узнать актуальную информацию о суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей, наличии переплат, решениях налогового органа о зачете и возврате излишне уплаченных (взысканных) сумм, налоговой задолженности, неисполненных налогоплательщиком требованиях на уплату налога и других обязательных платежей, мерах принудительного взыскания задолженности и многом другом. С помощью указанного программного обеспечения налогоплательщик также может оперативно получить выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также сведения обо всех поставках на учет в налоговых органах, узнать дополнительную информацию о контрольно-кассовой технике и применяемой системе налогообложения, прохождении своих документов.

Создание соответствующего приложения стало следующим этапом после внедрения возможности пользования личным кабинетом налогоплательщика на официальном сайте Федеральной налоговой службы России, предоставляющим аналогичный набор возможностей.

Кроме того, по инициативе Федеральной налоговой службы России разработаны и применяются такие программно-информационные комплексы (сервисы), как «Налоговый паспорт» и «Прозрачный бизнес», что также существенно упрощает процесс взаимодействия налогоплательщиков, а также иных заинтересованных лиц и налоговых органов, что, в свою очередь, существенно повышает эффективность налогового администрирования [8].

Помимо прочего, начиная с 01.09.2019 г. на территории Российской Федерации начал действовать и реализовываться Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»<sup>1</sup>, в соответствии с которым для физических лиц и индивидуальных предпринимателей появилась возможность применения соответствующего специального налогового режима.

В связи с реализацией государством политики «вывода самозанятых из тени» было разработано и внедрено еще одно официальное приложение Федеральной налоговой службы России – «Мой налог», способствующее более удобному взаимодействию между плательщиками налога на профессиональный доход и налоговыми органами. При помощи указанного приложения самозанятые граждане могут не только встать на учет в

налоговом органе, но и задекларировать полученный от профессиональной деятельности доход перед государством, выдать клиенту чек, ознакомиться с суммой налога за каждый налоговый период, получить реквизиты для уплаты налога, контролировать применение налогового вычета, отразить полученный от профессиональной деятельности доход, сняться с учета как плательщик налога на профессиональный доход, а также совершить другие необходимые действия.

Наличие указанного приложения выгодно как государству, получающему возможность осуществлять контроль за лицами, осуществляющими профессиональную деятельность и вставшими на учет в налоговом органе в качестве самозанятых, так и добросовестным плательщикам налога на профессиональный доход, получившим возможность более удобного и оперативного взаимодействия с налоговыми органами.

Кроме того, развитие цифровых технологий при регулировании соответствующей сферы общественных отношений проявляется также в активном внедрении кредитных организаций в систему взаимодействия между клиентами банков (самозанятыми гражданами) и органами налогового администрирования.

Использование программных продуктов банков, а также электронных площадок партнеров для регистрации и уплаты налогов существенно упрощает процесс взаимодействия самозанятых и органов налогового контроля, предоставляя альтернативный вариант для осуществления подобного взаимодействия, исключая необходимость обязательного пользования приложением «Мой налог» [9, с. 26].

Востребованность указанного цифрового способа взаимодействия подтверждается данными ФНС России, согласно которым каждый второй самозанятый гражданин в процессе осуществления собственной деятельности использует программные продукты банков и элек-

<sup>1</sup> О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»: федер. закон от 27 нояб. 2018 г. № 422-ФЗ: [ред. от 28.12.2022] // Консультант Плюс: сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_311977/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977/) (дата обращения: 23.11.2023).

тронные площадки партнеров, а более трети всех доходов таких лиц регистрируются через соответствующие сервисы без использования приложения «Мой налог».

Несмотря на относительную новизну института самозанятости в Российской Федерации, активное развитие цифровых технологий в процессе регулирования отношений, складывающихся при взаимодействии плательщиков налога на профессиональный доход и органов, осуществляющих налоговое администрирование, объясняется заинтересованностью государства в выведении самозанятых в легальный сектор экономики. В то же время описанная ситуация лишней раз подтверждает возможность создания эффективной цифровой инфраструктуры в ограниченный промежуток времени.

Между тем развитие цифровых технологий в сфере регулирования налоговых отношений не ограничивается разработкой различного рода программного обеспечения. Внедрение цифровых государственных информационных услуг проявляется в использовании таких инновационных IT-технологий, как АСК НДС-2 (автоматизированная система контроля за возмещением НДС из бюджета), онлайн-касс, RFID-меток (обязательная маркировка изделий из меха), QR-кодов (маркировка фармацевтических продуктов), а также иных автоматизированных механизмов [10; 11; 12; 13; 14].

Цифровизация налогового администрирования в наиболее общем виде позволила достичь следующих результатов:

- осуществление электронного документооборота;
- создание и успешное использование такой формы налогового контроля, как налоговый мониторинг;
- осуществление обмена финансовой информацией с иностранными государствами в автоматическом режиме [15].

Кроме того, положительный эффект использования IT-технологий в области

налогового администрирования проявляется также в увеличении налоговых доходов. Так, налоговые поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации увеличились в 2022 г. на 17,7% (+5,1 трлн руб.) по сравнению с 2021 г.<sup>1</sup>

Исходя из приведенного анализа, прослеживается последовательная политика Федеральной налоговой службы России в вопросе цифровизации процедуры налогового администрирования [16]. Улучшение не только количественных (рост налоговых доходов), но и качественных (создание системы удобного и оперативного взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами) показателей явилось следствием активной политики государства по цифровой трансформации сферы управления системой налоговых правоотношений.

Подтверждением особой заинтересованности государства в создании, совершенствовании и использовании цифровых технологий в процессе налогового администрирования является наличие в структуре центрального аппарата Федеральной налоговой службы России специального подразделения – Управления информационных технологий. Начиная с 2013 г. указанное управление реализует задачи по совершенствованию информационного и технического обеспечения деятельности налоговых органов, внедрению новых информационно-телекоммуникационных технологий в систему информационного взаимодействия налоговых органов с ведомствами, налогоплательщиками, а также ряд иных задач, конкретизирующих приведенные [17].

Обратная ситуация складывается в области государственного администрирования публичных неналоговых платежей. Отсутствие возможности удаленного взаимодействия плательщиков платежей подобного рода с государственными

<sup>1</sup> Аналитический портал ФНС России. URL: <https://analytic.nalog.gov.ru/> (дата обращения: 28.11.2023).

администраторами последних сказывается на эффективности администрирования соответствующей сферы общественных отношений.

В правовом регулировании публичных неналоговых платежей отсутствует какая-либо система. Администрирование отдельных видов платежей такого рода осуществляется различными органами государственной власти. Периодически обсуждающиеся инициативы по реформированию соответствующей области правового регулирования не касаются внедрения современных ИТ-технологий, направленных на совершенствование процедуры администрирования «параллельной налоговой системы», несмотря на то, что аналогичные технологии уже показали свою эффективность в области налогового администрирования [18].

Разрозненное правовое регулирование публичных неналоговых платежей, их администрирование различными государственными органами исполнительной власти существенно затрудняет внедрение информационных технологий в указанную сферу общественных отношений [19].

Ситуация может частично измениться после внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части включения в него ряда публичных неналоговых платежей. Представляется, что после проведения соответствующей реформы, реализация которой в настоящее время была отложена, указанные платежи будут интегрированы в существующую систему цифрового налогового администрирования – у плательщиков платежей подобного рода появится возможность пользоваться полным перечнем услуг, предоставляемых ныне посредством функционирования «Личного кабинета налогоплательщика», а также официального сайта Федеральной налоговой службы России<sup>1</sup>.

Однако в таком случае открытым остается вопрос внедрения цифрового администрирования в отношении платежей, чье нынешнее и последующее правовое регулирование осуществляется и будет осуществляться вне рамок Налогового кодекса Российской Федерации.

В этой связи с целью понимания перспектив цифровизации соответствующей сферы правового регулирования целесообразно рассмотреть текущее использование цифровых технологий в процессе администрирования отдельных публичных неналоговых платежей, что предлагается сделать на примере двух из них:

– платы с автомобилей, имеющих максимальную разрешенную массу более 12 тонн (как наиболее удачного примера использования ИТ-технологий в рамках всей «параллельной налоговой системы»);

– утилизационного сбора (как платежа, использование информационных технологий при администрировании которого осуществляется в крайне ограниченном формате).

Как уже было обозначено, наиболее наглядно использование информационных технологий проявляется в процессе администрирования так называемой системы «Платон».

Лица, применяющие и использующие в своей деятельности транспортные средства с разрешенной максимальной массой более 12 тонн, обязаны платить за вред, причиняемый такими транспортными средствами автомобильным дорогам общего пользования федерального значения (ст. 31.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федера-

<sup>1</sup> Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и

2022 годов : [утв. Минфином России] // Консультант Плюс: сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_334706/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_334706/) (дата обращения: 28.11.2023).

ции»). При этом расчет суммы соответствующей платы может осуществляться тремя способами:

1) путем оформления разовой маршрутной карты;

2) при помощи бортового устройства (списание денег с расчетной записи владельца происходит автоматически, исключается влияние человеческого фактора и возникновение ошибок);

3) посредством оплаты маршрутной картой за разовый маршрут.

В случае выбора плательщиком второго способа расчета и, как следствие, порядка внесения соответствующей платы в рассчитанном размере, на транспортное средство устанавливается бортовое устройство, которое обеспечивает прием сигналов навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и GPS. При этом контроль внесения платы выполняют стационарные и мобильные системы: рамные конструкции с навесным оборудованием, размещенные над дорожным полотном, либо автомобили со спецоборудованием (мобильный контроль). Средства автоматической фото- и видеофиксации обнаруживают нарушителей, а должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере транспорта направляют им постановления об административных правонарушениях.

Использование подобного способа контроля за лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность в сфере автотранспортных перевозок, обеспечивает своевременность внесения указанного вида публичного неналогового платежа в федеральный бюджет Российской Федерации.

Как справедливо отметил генеральный директор ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы» Антон Замков, внедрение Федеральной службой по надзору в сфере транспорта цифровых технологий в систему администрирования платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными

средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, позволило не просто автоматизировать процесс взимания соответствующего публичного неналогового платежа, но и сделать первый масштабный шаг к цифровизации всей отрасли грузоперевозок<sup>1</sup>.

Инновационный подход к администрированию платы, предусмотренной ст. 31.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>2</sup>, связан в первую очередь с особенностями предпринимательской деятельности и объекта обложения соответствующим публичным неналоговым платежом. Учитывая наличие централизованной системы автомобильных дорог федерального значения, реализация соответствующей стратегии администрирования представляется наиболее целесообразной и оптимальной с точки зрения необходимости повышения эффективности контроля за соответствующей сферой экономической деятельности.

Между тем внедрение цифровых технологий в процесс администрирования иных публичных неналоговых платежей происходит в гораздо более ограниченном формате и более медленными темпами.

Так, у плательщиков утилизационного сбора имеется возможность размеще-

---

<sup>1</sup> IT-платформа «Платона» становится опорной системой для цифровизации транспортной отрасли России // Платон – Система взимания платы: сайт. URL: <https://platon.ru/ru/front-page/07-12-2017/7848/> (дата обращения: 10.11.2023).

<sup>2</sup> Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 8 нояб. 2007 г. № 257-ФЗ: [ред. от 04.08.2023] // Консультант Плюс: сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72386/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72386/) (дата обращения: 28.11.2023).



ния в электронном архиве деклараций на товары, являющиеся объектом обложения утилизационным сбором. При этом система не позволяет автоматически осуществить расчет суммы утилизационного сбора, в связи с чем плательщик должен осуществлять такой расчет вручную, приложив документы, подтверждающие правильность расчета. Только после получения соответствующих сведений и проверки их также вручную территориальный орган Федеральной таможенной службы России автоматически списывает с расчетного счета плательщика сумму утилизационного сбора<sup>1</sup>.

Безусловно, что применяемые средства уплаты и исчисления утилизационного сбора существенно сокращают продолжительность соответствующей процедуры, экономя время лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере оборота и использования транспортных средств и самоходных машин, являющихся объектом обложения таким сбором.

Вместе с тем единой информационной системы, которая бы позволила объединить весь процесс уплаты соответствующего публичного неналогового платежа и контроля за такой процедурой посредством единого программного обеспечения, на настоящий момент не существует.

Принимая во внимание функцию утилизационного сбора, сочетающую элементы регулятивной и фискальной составляющей, вполне разумно и целесообразно предусмотреть современные инновационные механизмы контроля за его уплатой, которые бы одновременно позволили упростить сам процесс уплаты.

Представляется, что автоматизация процедуры администрирования утилизационного сбора возможна путем создания единого комплекса программного обеспечения (приложения), аналогичного применяемому Федеральной налоговой службой России при администрировании налогов и сборов, регулируемых посредством налогового законодательства.

С помощью мультиплатформенного приложения Федеральная таможенная служба России смогла бы отслеживать зарегистрированных плательщиков утилизационного сбора на предмет его уплаты, а также предоставлять последним целый спектр таких услуг, как: получение актуальной информации о сумме начисленного и уплаченного утилизационного сбора, наличии переплат, решениях таможенного органа о зачете и возврате излишне уплаченных сумм, задолженности, неисполненных плательщиком требованиях, мерах принудительного взыскания задолженности и многое другое.

Кроме того, указанное приложение позволило бы облегчить процедуру контроля Федеральной таможенной службой России ввозимых на территорию Российской Федерации транспортных средств, признаваемых объектами обложения утилизационным сбором, а также позволило бы облегчить плательщикам утилизационного сбора процедуру уплаты соответствующего публичного неналогового платежа.

По своей сути, указанное программное обеспечение могло бы представлять собой аналог «Личного кабинета налогоплательщика», в связи с чем могло бы получить наименование «Личный кабинет плательщика утилизационного сбора» с возможностью предоставления доступа к нему как через личный кабинет на официальном сайте Федеральной таможенной службы России, так и с помощью специального мультиплатформенного приложения.

Подобным образом следует поступить и с внедрением IT-технологий в

---

<sup>1</sup> Информация ФТС России от 31.03.2021 «ФТС России информирует о порядке администрирования утилизационного сбора на ввозимые в Российскую Федерацию транспортные средства, самоходные машины и прицепы к ним» // Альта-Софт: сайт. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/21bn0044/> (дата обращения: 28.11.2023).

процесс администрирования иных публичных неналоговых платежей. Существующие отдельные элементы автоматизации администрирования экологического сбора, платы за негативное воздействие на окружающую среду, платы за пользование лесными объектами не обладают признаками системности, несмотря на наличие соответствующей потребности у плательщиков, в том числе лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Внедрение же соответствующих технологий будет способствовать автоматизации процесса администрирования публичных неналоговых платежей государственными органами власти. При этом плательщики получат возможность существенно сократить время, связанное с уплатой платежей подобного рода, а также с получением иных необходимых услуг [20].

До того как указанные выше предложения будут реализованы, говорить об эффективности администрирования соответствующей сферы общественных отношений преждевременно. Улучшение качественных и количественных показателей, речь о которых шла выше, возможно только путем планомерной реализации политики цифровизации всей «параллельной налоговой системы».

## Выводы

Подводя итог вышеизложенному, следует заключить, что внедрение информационных технологий является одним из основополагающих факторов повышения эффективности правового регулирования, оказывающих положительное влияние на систему управления общественными отношениями.

Не является исключением область правового регулирования публичных неналоговых платежей, цифровизация которой выступает важной составляющей реформирования всей «параллельной налоговой системы». Внедрение передовых IT-технологий в соответствующую сферу позволит существенно разгрузить государственные органы исполнительной власти от ряда функций, связанных с реализацией административных процедур. При этом плательщики публичных неналоговых платежей получат возможность оперативного взаимодействия с административными органами в рамках исполнения возложенной на них публичной обязанности.

В условиях наличия положительного опыта внедрения информационных технологий в процесс налогового администрирования представляется возможным перенятие опыта и конкретных практических моделей цифрового администрирования, применяемых Федеральной налоговой службой России, в процесс администрирования публичных неналоговых платежей. Учитывая очевидную эффективность использования IT-технологий при администрировании налоговых платежей, правильным будет являться применение на первоначальном этапе полностью аналогичных технологий при администрировании публичных неналоговых платежей. Вместе с тем государственным администраторам платежей подобного рода параллельно следует осуществлять разработку специального программного обеспечения, учитывающего специфические особенности каждого из платежей, являющихся частью «параллельной налоговой системы», с целью их внедрения и применения в будущем.

## Список литературы

1. Овчинников А. И. Риски в процессах цифровизации права // Юридическая техника. 2019. № 13. С. 257–261.
2. Изотов А. В. Цифровизация налоговых правоотношений: теоретико-правовой аспект // Финансовое право. 2021. № 1. С. 28–31.

3. Васянина Е. Л. Новые подходы к регулированию финансовых отношений в условиях глобализации и цифровизации экономических процессов // *Финансовое право*. 2020. № 4. С. 3–6.
4. Васянина Е. Л. Проблемы формирования современной модели финансово-правового регулирования в условиях структурных преобразований экономики // *Журнал российского права*. 2023. № 7. С. 61–74.
5. Миронова С. М., Куркин И. В. Современное правовое регулирование публичных неналоговых платежей в Российской Федерации // *Парадигмы управления, экономики и права*. 2020. № 2. С. 203–210.
6. Налоговая реформа: ревизия «параллельной налоговой системы» / В. М. Зарипов, П. А. Попов, В. В. Новиков; руков. проекта В. В. Чубаров, С. Г. Пепеляев. М.: ТПП РФ, 2015.
7. Цифровая сущность финансового права: прошлое, настоящее, будущее: монография / Н. Е. Абрамова, С. Я. Боженко, О. В. Веремеева [и др.]; под ред. И. И. Кучерова, Н. А. Поветкиной. М.: ИЗиСП: Юриспруденция, 2022. 272 с.
8. Васильева Е. Г. Современное налоговое право как фактор развития инновационной модели экономики // *Налоги*. 2019. № 2. С. 3–6.
9. Миронова С. М., Кожемякин Д. В. Роль банков при применении экспериментальных налоговых режимов // *Банковское право*. 2022. № 5. С. 25–33.
10. Ефремова Т. А. Цифровизация налогового администрирования в России: проблемы и перспективы // *Налоги*. 2021. № 1. С. 17–20.
11. Родыгина В. Е. Цифровизация налогового контроля НДС: правовые последствия и перспективы // *Финансовое право*. 2018. № 9. С. 31–34.
12. Бадмаев Б. Г. Цифровые платформы в деятельности ФНС России // *Налоговая система Российской Федерации в условиях развития цифровой экономики: правовые и экономические аспекты: материалы Международной научно-практической конференции* / под ред. И. А. Цинделиани. М.: РГУП, 2019. С. 17–29.
13. Мигачева Е. В. Налоговый контроль в условиях развития цифровой экономики // *Финансовое право*. 2018. № 8. С. 21–25.
14. Цинделиани И. А., Гусева Т. А., Изотов А. В. Совершенствование налогового контроля в условиях цифровизации // *Правоприменение*. 2022. Т. 6, № 1. С. 77–87.
15. Леднева Ю. В. Правотворчество в сфере цифровизации публичных финансов // *Финансовое право*. 2021. № 9. С. 12–16.
16. Изотов А. В. Налоговые правоотношения в условиях цифровизации: современное состояние и перспективы развития. М.: Юстицинформ, 2022. 264 с.
17. Финансовое право в условиях развития цифровой экономики: монография / К. Т. Анисина, Б. Г. Бадмаев, И. В. Бит-Шабо и др.; под ред. И. А. Цинделиани. М.: Проспект, 2019. 320 с.
18. Зарипов В. М. Пределы дискреции законодателя в сфере налогообложения: в поисках золотой рыбки // *Закон*. 2016. № 10. С. 37–45.
19. Штогрин С. И. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проблем установления и классификации неналоговых платежей и платежей, имеющих признаки налогов» // *Бюллетень Счетной палаты*. 2019. № 9 (261). С. 55–108.
20. Василевич Г. А. Цифровизация права как средство повышения его эффективности // *Конституционное и муниципальное право*. 2019. № 8. С. 32–35.

## Reference

1. Ovchinnikov A. I. Riski v processah cifrovizacii prava [Risks in the processes of digitalization of law]. *Yuridicheskaya tekhnika = Legal technique*, 2019, no. 13, pp. 257–261.
2. Izotov A. V. Cifrovizaciya nalogovyh pravootnoshenij: teoretiko-pravovoj aspekt [Digitalization of tax legal relations: theoretical and legal aspect]. *Finansovoe pravo = Financial Law*, 2021, no. 1, pp. 28–31.

3. Vasyanina E. L. Novye podhody k regulirovaniyu finansovykh otnoshenij v usloviyah globalizatsii i cifrovizatsii ekonomicheskikh processov [New approaches to the regulation of financial relations in the context of globalization and digitalization of economic processes]. *Finansovoe pravo = Financial Law*, 2020, no. 4, pp. 3–6.
4. Vasyanina E. L. Problemy formirovaniya sovremennoj modeli finansovo-pravovogo regulirovaniya v usloviyah strukturnykh preobrazovaniy ekonomiki [Problems of formation of a modern model of financial and legal regulation in the context of structural transformations of the economy]. *Zhurnal rossijskogo prava = Journal of Russian Law*, 2023, no. 7, pp. 61–74.
5. Mironova S. M., Kurkin I. V. Sovremennoe pravovoe regulirovanie publicznykh nenalogovykh platezhej v Rossijskoj Federacii [Modern legal regulation of public non-tax payments in the Russian Federation]. *Paradigmy upravleniya, ekonomiki i prava = Paradigms of management, economics and Law*, 2020, no. 2, pp. 203–210.
6. Zaripov V. M., Popov P. A., Novikov V. V. Nalogovaya reforma: reviziya "parallel'noj nalogovoj sistemy" [Tax reform: revision of the "parallel tax system"]; ed. by V. V. Chubarov, S. G. Pepelyaev. Moscow, TPP RF Publ., 2015.
7. Abramova N. E., Bozhenok S. Ya., Veremeeva O. V., eds. Cifrovaya sushchnost' finansovogo prava: proshloe, nastoyashchee, budushchee [The digital essence of Financial law: past, present, future]; ed. by I. I. Kucherov, N. A. Povetkina. Moscow, IZiSP Publ., Yurisprudenciya Publ., 2022. 272 p.
8. Vasil'eva E. G. Sovremennoe nalogovoe pravo kak faktor razvitiya innovacionnoj modeli ekonomiki [Modern tax law as a factor in the development of an innovative economic model]. *Nalogi = Taxes*, 2019, no. 2, pp. 3–6.
9. Mironova S. M., Kozhemyakin D. V. Rol' bankov pri primenenii eksperimental'nykh nalogovykh rezhimov [The role of banks in the application of experimental tax regimes]. *Bankovskoe pravo = Banking Law*, 2022, no. 5, pp. 25–33.
10. Efremova T. A. Cifrovizatsiya nalogovogo administrirovaniya v Rossii: problemy i perspektivy [Digitalization of tax administration in Russia: problems and prospects]. *Nalogi = Taxes*, 2021, no. 1, pp. 17–20.
11. Rodygina V. E. Cifrovizatsiya nalogovogo kontrolya NDS: pravovye posledstviya i perspektivy [Digitalization of VAT tax control: legal consequences and prospects]. *Finansovoe pravo = Financial Law*, 2018, no. 9, pp. 31–34.
12. Badmaev B. G. [Digital platforms in the activities of the Federal Tax Service of Russia]. *Nalogovaya sistema Rossijskoj Federacii v usloviyah razvitiya cifrovoj ekonomiki: pravovye i ekonomicheskie aspekty. Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii* [The tax system of the Russian Federation in the context of the development of the digital economy: legal and economic aspects. Materials of the International Scientific and Practical Conference]; ed. by I. A. Cindeliiani. Moscow, RGUP Publ., 2019, pp. 17–29. (In Russ.)
13. Migacheva E. V. Nalogovyj kontrol' v usloviyah razvitiya cifrovoj ekonomiki [Tax control in the context of the development of the digital economy]. *Finansovoe pravo = Financial law*, 2018, no. 8, pp. 21–25.
14. Cindeliiani I. A., Guseva T. A., Izotov A. V. Sovershenstvovanie nalogovogo kontrolya v usloviyah cifrovizatsii [Improving tax control in the context of digitalization]. *Pravoprimenenie = Law Enforcement*, 2022, vol. 6, no. 1, pp. 77–87.
15. Ledneva Yu. V. Pravotvorchestvo v sfere cifrovizatsii publicznykh finansov [Lawmaking in the field of digitalization of public finance]. *Finansovoe pravo = Financial law*, 2021, no. 9, pp. 12–16.
16. Izotov A. V. Nalogovye pravootnosheniya v usloviyah cifrovizatsii: sovremennoe sostoyanie i perspektivy razvitiya [Tax legal relations in the context of digitalization: current state and development prospects]. Moscow, Yusticinform Publ., 2022. 264 p.
17. Anisina K. T., Badmaev B. G., Bit-Shabo I. V., eds. Finansovoe pravo v usloviyah razvitiya cifrovoj ekonomiki [Financial law in the context of the development of the digital economy]; ed. by I. A. Cindeliiani. Moscow, Prospekt Publ., 2019. 320 p.

18. Zaripov V. M. Predely diskrecii zakonodatel'ya v sfere nalogooblozheniya: v poiskah zolotoj rybki [The limits of the legislator's discretion in the field of taxation: in search of a goldfish]. *Zakon = Law*, 2016, no. 10, pp. 37–45.

19. Shtogrin S. I. Otchet o rezul'tatah ekspertno-analiticheskogo meropriyatiya "Analiz problem ustanovleniya i klassifikacii nenalogovyh platezhej i platezhej, imeyushchih priznaki nalogov" [Report on the results of the expert-analytical event "Analysis of the problems of establishing and classifying non-tax payments and payments with signs of taxes"]. *Byulleten' Schetnoj palaty = Bulletin of the Accounting Chamber*, 2019, no. 9 (261), pp. 55–108.

20. Vasilevich G. A. Cifrovizaciya prava kak sredstvo povysheniya ego effektivnosti [Digitalization of law as a means of increasing its effectiveness]. *Konstitucionnoe i municipal'noe pravo = Constitutional and Municipal law*, 2019, no. 8, pp. 32–35.

### Информация об авторе / Information about the Author

**Куркин Илья Вячеславович**, аспирант кафедры конституционного и муниципального права, Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация, e-mail: ilya\_kurkin@rambler.ru, ORCID: 0009-0006-7571-1204

**Ilya V. Kurkin**, Post-Graduate Student of Constitutional and Municipal Law Department, Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation, e-mail: ilya\_kurkin@rambler.ru, ORCID: 0009-0006-7571-1204